

Утверждаю:
Председатель комиссии по
антимонопольному комплаенсу
Угличского муниципального района
Зад О. В. Задворнова
«17» *сентября* 2021 г.

Доклад
об антимонопольном комплаенсе
Администрации Угличского муниципального района за 2021 год

Во исполнение Указа Президента РФ от 21.12.2017 №618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» Администрацией Угличского муниципального района в 2021 году осуществлялись основные мероприятия по внедрению системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Администрацией Угличского муниципального района организовано внедрение системы антимонопольного комплаенса, постановлением Администрации района от 02.07.2019 №729 утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) (далее - Положение), утвержден состав Координационного Совета по антимонопольному комплаенсу, ответственным лицом за функционирование антимонопольного комплаенса в Администрации Угличского муниципального района назначен первый заместитель Главы Администрации Угличского муниципального района Задворнова О. В., определено уполномоченное подразделение Администрации Угличского муниципального района, ответственное за внедрение антимонопольного комплаенса и контролем за его исполнением.

Уполномоченным органом, ответственным за внедрение антимонопольного комплаенса, определено управление экономики и прогнозирования Администрации Угличского муниципального района, должностные лица, исполняющие мероприятия по внедрению антимонопольного комплаенса, подчинены первому заместителю Главы Администрации Угличского муниципального района.

Утверждена карта рисков 28.01.2021 года нарушений антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) Администрации Угличского муниципального района на 2021 год и план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушений антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) Администрации Угличского муниципального района на 2021 год соответственно (<http://uglich.ru/oficial/kompliens/>).

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2021 году уполномоченным подразделением проанализированы выявляемые в 2019, 2020 и 2021 годах нарушения

антимонопольного законодательства в действиях (бездействии) и решениях Администрации Угличского муниципального района.

В 2021 году была проведена проверка Администрации городского поселения Углич по жалобе ООО «Лемакс» на действия заказчика, при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по техническому обслуживанию сетей наружного уличного освещения. В результате рассмотрения дела УФАС по Ярославской области было выдано Предписание по делу №076/06/54.3-67/2021 об устранении выявленных нарушений.

Высокие риски нарушения антимонопольного законодательства характерны для правоотношений, возникающих в сфере размещения закупок для муниципальных нужд. Причинами стабильно сохраняющихся рисков нарушений в данной сфере являются, во-первых, часто вносимые в Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» изменения, не позволяющие обеспечивать стабильное правоприменение, во-вторых, отсутствие в отраслевых органах Угличского муниципального района высококвалифицированных специалистов в данной области законодательства.

Тем не менее, в целях эффективной реализации Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» проводилось обучение сотрудников муниципальных заказчиков. В Отрадном сельском поселении 1 человек, Слободском сельском поселении 1 человек, Управлении культуры 1 человек. В 2021 году проведено обучение сотрудника Администрации Угличского муниципального района по противодействию коррупции на базе «Государственной академии промышленного менеджмента имени Н. П. Пастухова»

В предстоящем году данная работа уполномоченного органа будет носить также системный характер, планируется обеспечить прохождение должностными лицами уполномоченного органа обучение в целях повышения квалификации в сфере антимонопольного законодательства.

Необходимо отметить, что в целях анализа муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления Угличского муниципального района и их проектов, в соответствии с требованиями Порядка организации и проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Администрации Угличского муниципального района и их проектов, утвержденного постановлением Администрации Угличского муниципального района от 25.01.2010 №38 правовым управлением Администрации проводится правовая и антикоррупционная экспертиза всех нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Администрации Угличского муниципального района.

Кроме того, все указанные выше проекты нормативных правовых актов Администрации района направляются в Угличскую межрайонную прокуратуру для проведения антикоррупционной экспертизы.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в действующие нормативные правовые акты и анализа соответствия законодательству проектов нормативно правовых актов уполномоченным подразделением сформирован и размещен на официальном сайте Угличского района в разделе «Антимонопольный комплаенс» исчерпывающий перечень нормативных правовых актов администрации (с приложением текстов таких актов <http://uglich.ru/oficial/kompliens/>) с уведомлением о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан.

В срок, отведенный для проведения публичных консультаций замечаний и предложений от организаций и граждан не поступало.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов администрацией сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству и о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты на текущую дату.

Постановлением Администрацией Угличского муниципального района от 12.11.2019 №1323 утверждена методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации Угличского муниципального района.

Оценка эффективности антимонопольного комплаенса в Администрации Угличского муниципального района приведена в приложении №1. В результате, уполномоченное должностное лицо набрало 91 балл, Администрация Угличского муниципального района набрала 81 балл, что соответствует высшему уровню.

Работа по обеспечению эффективного функционирования антимонопольного комплаенса продолжается. За 2021 год нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации Угличского муниципального района не зафиксировано.

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации Угличского муниципального района и критерии их оценки для уполномоченного должностного лица, ответственного за функционирование антимонопольного комплаенса

№ п/п	Наименование ключевого показателя	Критерии оценки ключевого показателя		Фактически исполнено	Оценка в баллах
		значение ключевого показателя	количественное значение ключевого показателя, баллов		
1	2	3	4	5	6
1.	Разработка и утверждение Главой УМР правового акта об антимонопольном комплаенсе (о внесении изменений в такой акт), а также проектов внутренних документов, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса, а также обеспечение соответствия действующих документов требованиям действующего законодательства	да/нет	да – 10; нет – 0	да	10
2.	Доля сотрудников Администрации УМР, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу	доля сотрудников	от 0,8 до 1,0 включительно – 10; от 0,5 до 0,79 включительно – 8; от 0,49 и менее - 3	1,0	10

№ п/п	Наименование ключевого показателя	Критерии оценки ключевого показателя		Фактически исполнено	Оценка в баллах
		значение ключевого показателя	количественное значение ключевого показателя, баллов		
1	2	3	4	5	6
3.	Разработка карты комплаенс-рисков и плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства и представление таких документов на утверждение Главе УМР, внесение изменений в указанные документы в соответствии с действующим законодательством	да/нет	да – 5; нет – 0	да	5
4.	Выполнение плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (отсутствие необоснованных отклонений от плана)	да/нет	да – 5; нет – 0	Да	5
5.	Наличие (отсутствии) вступивших в законную силу постановлений по делам об административных правонарушениях антимонопольного законодательства, вынесенных Управлением Федеральной антимонопольной служ-	штук	отсутствуют – 15; от 1 до 2 включительно – 8; от 3 и более – 0	отсутствуют	15

№ п/п	Наименование ключевого показателя	Критерии оценки ключевого показателя		Фактически исполнено	Оценка в баллах
		значение ключевого показателя	количественное значение ключевого показателя, баллов		
1	2	3	4	5	6
	бы по Ярославской области, в соответствии с которыми должностным лицам Администрации УМР назначены административные наказания				
6.	Проведение мониторинга исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, подготовка аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики Администрации УМР, проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (ежеквартально)	да/нет	да – 3; нет – 0 (за каждый квартал)	нет	3
7.	Подготовка проекта доклада об антимонопольном комплаенсе в Администрации УМР в срок до 1	да/нет	да – 8; нет – 0	да	8

№ п/п	Наименование ключевого показателя	Критерии оценки ключевого показателя		Фактически исполнено	Оценка в баллах
		значение ключевого показателя	количественное значение ключевого показателя, баллов		
1	2	3	4	5	6
	марта следующего за отчетным года.				
8.	Разработка и размещение на официальном сайте Угличского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» исчерпывающего перечня правовых актов Угличского муниципального района, с приложением текстов указанных актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне, а также размещение на официальном сайте Угличского муниципального района, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню правовых актов Угличского муниципального района	да/нет	да – 5; нет – 0	да	5

№ п/п	Наименование ключевого показателя	Критерии оценки ключевого показателя		Фактически исполнено	Оценка в баллах
		значение ключевого показателя	количественное значение ключевого показателя, баллов		
1	2	3	4	5	6
9.	Наличие предупреждений в адрес Администрации УМР о прекращении действий (недопущении бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства	штук	отсутствуют – 15; от 1 до 2 включительно – 5; от 3 и более – 0	отсутствуют	15
10.	Проведение анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации УМР за предыдущие 3 года (наличие предупреждений, жалоб, возбужденных дел, административных наказаний)	да/нет	да – 5; нет – 0	да	5
11.	Доля сотрудников Администрации УМР, удовлетворенных проведенными мероприятиями по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, по результатам анкетирования (опроса)	доля сотрудников	от 0,8 до 1,0 включительно – 10; от 0,5 до 0,79 включительно – 8; от 0,49 и менее – 3	1	10
	Итого	х	100		91

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации Угличского муниципального района и критерии их оценки для Администрации Угличского муниципального района

№ п/п	Наименование ключевого показателя	Критерии оценки ключевого показателя		Фактически исполнено	Оценка в баллах
		значение ключевого показателя	количественное значение ключевого показателя, баллов		
1	2	3	4	5	6
1.	Наличие утвержденного Главой Угличского муниципального района правового акта об антимонопольном комплаенсе (о внесении изменений в такой акт), а также проектов внутренних документов, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса, а также обеспечение соответствия действующих документов требованиям действующего законодательства	да/нет	да – 10; нет – 0	да	10
2.	Доля сотрудников Администрации УМР, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу	доля сотрудников	от 0,8 до 1,0 включительно – 10; от 0,5 до 0,79 включительно – 8; от 0,49 и менее - 3	1,0	10
3.	Наличие карты	да/нет	да – 5;	да	5

№ п/п	Наименование ключевого показателя	Критерии оценки ключевого показателя		Фактически исполнено	Оценка в баллах
		значение ключевого показателя	количественное значение ключевого показателя, баллов		
1	2	3	4	5	6
	комплаенс-рисков и плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, внесение изменений в указанные документы в соответствии с действующим законодательством		нет – 0		
4.	Выполнение плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (отсутствие необоснованных отклонений от плана)	да/нет	да – 5; нет – 0	да	5
5.	Наличие (отсутствии) вступивших в законную силу постановлений по делам об административных правонарушениях антимонопольного законодательства, вынесенных Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области, в соответствии с которыми должностным лицам	штук	отсутствуют – 15; от 1 до 2 включительно – 8; от 3 и более – 0	отсутствуют	15

№ п/п	Наименование ключевого показателя	Критерии оценки ключевого показателя		Фактически исполнено	Оценка в баллах
		значение ключевого показателя	количественное значение ключевого показателя, баллов		
1	2	3	4	5	6
	Администрации УМР назначены административные наказания				
6.	Наличие результатов мониторинга исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, наличие аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в Администрации УМР, наличие систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (ежеквартально)	да/нет	да – 3; нет – 0 (за каждый квартал)	нет	3
7.	Наличие доклада об антимонопольном комплаенсе в Администрации УМР	да/нет	да – 8; нет – 0	да	8
8.	Наличие на официальном сайте Угличского муниципального района в	да/нет	да – 5; нет – 0	да	5

№ п/п	Наименование ключевого показателя	Критерии оценки ключевого показателя		Фактически исполнено	Оценка в баллах
		значение ключевого показателя	количественное значение ключевого показателя, баллов		
1	2	3	4	5	6
	информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» исчерпывающего перечня правовых актов Угличского муниципального района, с приложением текстов указанных актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне, а также размещение на официальном сайте Угличского муниципального района, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню правовых актов Угличского муниципального района				
9.	Наличие предупреждений в адрес Администрации УМР о прекращении действий (недопущении бездействия), которые содержат при-	штук	отсутствуют – 15; от 1 до 2 включительно – 5; от 3 и более – 0	отсутствуют	15

№ п/п	Наименование ключевого показателя	Критерии оценки ключевого показателя		Фактически исполнено	Оценка в баллах
		значение ключевого показателя	количественное значение ключевого показателя, баллов		
1	2	3	4	5	6
	знаки нарушения антимонопольного законодательства				
10.	Наличие информации о выявленных в деятельности Администрации УМР нарушениях антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года	да/нет	да – 5; нет – 0	да	5
11.	Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации УМР (по сравнению с 2017 годом)	коэффициент снижения количества нарушений	в 2 раза и более – 10; менее, чем в 2 раза – 0	2017г. Реестровый номер жалобы в ЕИС № 2017001411850 00869 субъект контроля - Администрация гп Углич, Решение №05-02/384Ж-17. Жалоба признана частично обоснованной. 2021г. Реестровый номер жалобы в ЕИС №20210014118 5000055 субъект контроля - Администрация гп Углич, Решение №076/06/54.3-67/2021. Жалоба признана частично обоснованной.	0
Итого		x	100		81

Глава района



А. Г. Курицин

